BAB I

PENDAHULUAN

Bab ini terdiri dari enam bagian, yakni: pertama, latar belakang masalah yang membahas alasan pemilihan judul serta topik permasalahan yang menarik untuk dibahas dalam penelitian ini. Dalam latar belakang masalah ditampilkan pula penjelasan mengenai gap permasalahan dari teori-teori sebelumnya. Kedua, identifikasi masalah menjelaskan dan merangkum permasalahan apa saja yang mungkin timbul dalam topik penelitian ini. Ketiga, batasan penelitian berisi batasan atas objek penelitian, waktu serta variabel-variabel yang akan diteliti dalam penelitian ini.

Keempat merupakan rumusan masalah yang merupakan perumusan dari identifikasi masalah yang ada. Rumusan masalah merupakan fokus utama dalam penelitian ini, dimana di dalamnya terdapat pertanyaan yang nantinya akan dijawab dalam setelah penelitian selesai dilakukan. Kelima adalah tujuan penelitian, penelitian ini diharapkan mampu menjawab pertanyaan-pertanyaan yang disampaikan pada identifikasi masalah yang dijelaskan sebelumnya. Bagian terakhir dari bab ini adalah kegunaan penelitian, peneliti berharap penelitian yang dilakukan ini akan memberikan manfaat bagi banyak pihak khususnya bagi para pembaca.

Hak Cipta dilindungi Undang-undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik dan tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IBIKGG.
2. Dilarang mengemukakan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IBIKGG.

A. Latar Belakang Masalah

Perkembangan ekonomi suatu negara sangat ditentukan oleh pendapatan yang didapat, salah satu sumbernya adalah berasal dari pajak (Mughal dan Akram, 2012). Bagi pemerintah, pajak merupakan pendapatan yang digunakan untuk menyelenggarakan pembangunan nasional seperti infrastruktur, pendidikan dan lain-lain. Bagi wajib pajak baik pribadi maupun badan yang terdaftar di badan pajak wajib berpartisipasi membayar pajak untuk pembangunan nasional. Maka dari itu, pemerintah berharap penuh kepada seluruh wajib pajak baik pribadi maupun badan untuk sadar membayar pajak demi kepentingan pembangunan suatu negara.

Fakta menunjukkan bahwa target pendapatan pajak di Indonesia terus mengalami peningkatan setiap tahunnya namun persentase perolehan pajak terus menurun dari tahun 2011-2015, dapat dilihat pada tabel di bawah ini.

Tabel 1.1
Realisasi Penerimaan Pajak

Tahun	Target	Pendapatan	Persentase
2011	878,7 T	872,6 T	99,3 %
2012	1.016,2 T	980,1 T	96,4 %
2013	995,2 T	919,8 T	92,42 %
2014	1.246,1 T	1.143 T	91,7 %
2015	1.294,25 T	1.055 T	81,5 %
2016	1.355 T	1.105 T	81,55 %

Sumber : www.pajak.go.id

Berdasarkan tabel 1.1 dapat dilihat terjadi penurunan persentase setiap tahunnya, dimana dari tahun 2011 persentase keberhasilan dalam pemungutan pajak hampir sempurna, namun setiap pergantian tahun persentase penerimaan pajak dari target yang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik dan tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IBIKKG.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IBIKKG.

Setiap perusahaan pasti akan berusaha untuk mengecilkan pembayaran pajak dengan berbagai cara, salah satunya dengan melakukan penghindaran pajak atau *tax avoidance*. Penghindaran pajak (*tax avoidance*) dapat diartikan sebagai kegiatan yang legal dan dapat diartikan ilegal yaitu penggelapan pajak (*tax evasion*). Menurut Roy Rohatgi (2002), dibanyak negara penghindaran pajak dibedakan menjadi penghindaran pajak yang diperbolehkan (*acceptable tax avoidance*) dan yang tidak diperbolehkan (*unacceptable tax avoidance*). Penghindaran pajak dapat saja ilegal apabila transaksi yang dilakukan semata-mata untuk tujuan penghindaran pajak atau tidak mempunyai tujuan bisnis yang baik (*bonafide business purpose*) (Hutagaol, Darussalam, Septriadi).

Salah satu contoh dari penghindaran pajak yaitu modal asing atau *Foreign Direct Investment* yang masuk ke Indonesia menunjukkan trend peningkatan dari tahun ke tahun (www.bpk.go.id) pada awal Januari-Februari 2016 menembus angka Rp 561 triliun. Walaupun terdapat kenaikan investasi ini tidak serta merta meningkatkan penerimaan perpajakan dikarenakan banyak perusahaan yang tidak melaporkan SPT-nya secara benar karena SPT-nya selalu menunjukkan kerugian terus menerus walaupun perusahaan tetap beroperasi. Menurut pernyataan dari mantan Kepala Badan Koordinasi Penanaman Modal (BKPM) yaitu Theo F. Toemion menyatakan bahwa ada sekitar 70% perusahaan PMA tidak membayar pajak karena laporan keuangannya menunjukkan rugi. Hal ini menimbulkan kerugian bagi penerimaan negara di sektor pajak.

Kerugian besar dalam penerimaan pajak telah mendorong banyak negara maju untuk mengadopsi *thin capitalization rules* untuk melindungi dasar pengenaan pajak dalam negeri mereka (Dahlby, 2008; Richardson *et al.*, 1998 dan Smith, 1996). *Thin capitalization* itu sendiri adalah praktik membiayai cabang atau anak perusahaan lebih besar dengan utang berbunga daripada dengan modal saham (Gunadi 1994a, 198). *Thin*

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik dan tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IBIKKG.

2. Dilarang mengemukakan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IBIKKG.

capitalization ini merupakan pinjaman berupa uang atau modal dari pemegang saham atau pihak-pihak yang memiliki hubungan istimewa dengan pihak peminjam (Gunadi 1994a, 279).

Menurut Gunadi, pemberian pinjaman dalam praktik *thin capitalization* dapat dilakukan melalui beberapa cara, yakni: 1) *direct loan*, 2) *back to back loan* dan 3) *parallel loan*. Pada *direct loan* (pinjaman langsung), investor (pemegang saham) Wajib Pajak Luar Negeri (WPLN) langsung memberikan pinjaman kepada anak perusahaan. Sehubungan dengan pemanfaatan pinjaman tersebut, investor mendapatkan bunga yang besarnya pada umumnya ditentukan oleh pihak investor. Sementara itu pada pendekatan *back to back loan* investor menyerahkan dananya kepada mediator sebagai pihak ketiga untuk langsung dipinjamkan kepada anak perusahaan dengan memberinya imbalan. Cara lain yang dapat ditempuh adalah dengan mendepositokan dana investor ke bank atau lembaga keuangan dan selanjutnya bank tersebut memberikan pinjaman kepada anak perusahaan di Indonesia. Terakhir pada pendekatan *parallel loan* investor manca negara mencari mitra perusahaan Indonesia yang mempunyai anak perusahaan yang berada di negara investor. Sebagai imbalan atas pemberian pinjaman kepada anak perusahaan (Indonesia) di negara investor, selanjutnya investor meminta kepada perusahaan Indonesia untuk juga memberikan pinjaman kepada anak perusahaan milik investor di Indonesia.

Thin capitalization sering digunakan oleh banyak perusahaan multinasional, salah satunya yaitu PT RNI yang merupakan perusahaan yang bergerak di bidang jasa kesehatan terafiliasi perusahaan di Singapura (www.kompas.com). Secara badan usaha, PT RNI sudah terdaftar sebagai perseroan terbatas. Namun dari segi permodalan, perusahaan tersebut menggantungkan hidup dari utang afiliasi. Artinya pemilik dari Singapura memberikan pinjaman kepada RNI di Indonesia. "Jadi, pemiliknya tidak

memprihatinkan adalah bahwa perusahaan multinasional tega membuat Indonesia sebagai *loss centre*. Operasi di Indonesia selama bertahun-tahun direkayasa untuk selalu merugi sehingga tidak pernah membayar pajak penghasilan badannya. Rekayasa yang sering dilakukan perusahaan adalah pada bagian struktur permodalan perusahaan lebih banyak dibiayai dengan pinjaman dibanding modal sendiri (*thin capitalization*) maupun dengan memanfaatkan *tax haven countries* (negara-negara dengan beban pajak rendah dibandingkan Indonesia).

Adanya *Tax Haven Country* juga menimbulkan penghindaran pajak karena fasilitas-fasilitas yang diberikan mengenai tarif pajak yang rendah maupun tidak adanya pajak yang dikenakan. Berdasarkan OECD (*Organisation for Economic Cooperation Development*) *Tax Haven Country* adalah merupakan suatu istilah yang menyatakan bahwa sebuah negara atau teritori yang menjadi tempat berlindung bagi para pembayar pajak sehingga para pembayar pajak ini dapat menghindarkan pembayaran pajaknya. Suatu negara/wilayah dapat dikategorikan sebagai *Tax Haven Country*, menurut *Organisation for Economic Cooperation Development* (OECD) adalah pertama, pajaknya sangat rendah, bahkan tidak ada pajak yang dikenakan, dengan tujuan untuk menyediakan negara/wilayahnya sebagai negara/wilayah tempat pelarian warga asing yang akan menghindarkan pajak. Kedua, memiliki fasilitas perlindungan yang sangat ketat terhadap informasi nasabah. Ketiga, tidak adanya transparansi dalam operasi *tax haven* tersebut.

Setelah Amazon dan Google serta beberapa perusahaan raksasa di Eropa tersandung masalah penghindaran pajak. Kini giliran IKEA, sebuah perusahaan raksasa bermarkas di Swedia (forum.pajak.org). Perusahaan yang bergerak di bidang industri peralatan rumah tangga ini dikabarkan melakukan upaya penghindaran pajak dengan nilai lebih dari \$ 1 milyar dalam kurun waktu 2009 hingga 2014. Laporan tersebut

menuduh IKEA secara sadar terlibat dalam pergeseran laba, atau memindahkan miliaran euro labanya dari negara ber pajak tinggi seperti Inggris, Perancis dan Jerman ke anak perusahaan atau penerima yang tidak disebutkan namanya di negara-negara dengan pajak rendah atau bahkan tidak ada seperti Lichtenstein atau Luxembourg.

Kemudian kasus laporan pajak perusahaan internet search engine kakap berbasis di AS (www.pajak.go.id). Perusahaan ini meraih pendapatan di Inggris sebesar 398 juta pounds pada tahun 2011 namun hanya membayar pajak 6 juta pounds. Keuntungan perusahaan cabang Inggris kemudian ditransfer ke cabang Irlandia, Belanda dan berakhir di Bermuda. Negara Bermuda adalah *tax haven country* yang tidak memungut PPh Badan.

Menurut hukum Indonesia, Nomor 36 tahun 2008, Pajak Penghasilan Pasal 26 (PPh Pasal 26) adalah pajak penghasilan yang dikenakan atas penghasilan yang diterima Wajib Pajak Luar Negeri dari Indonesia selain bentuk usaha tetap (BUT) di Indonesia. Dalam kategori pemotongan pajak ini menentukan apakah pengembalian yang dibayar oleh perusahaan pada pembiayaan bunga yang telah dikeluarkan dapat dikurangkan yaitu diperlakukan sebagai utang bunga atau diperlakukan sebagai dividen. Jika pengembaliannya dianggap sebagai utang bunga, maka dikenakan pemotongan pajak bunga. Namun, jika pengembaliannya dianggap sebagai kepemilikan saham, maka dikenakan pemotongan pajak dividen. Dengan demikian, dapat menentukan apakah pemotongan pajak bunga atau pemotongan pajak dividen dibayarkan atau dianggap sebagai utang modal untuk tujuan *thin capitalization* tersebut. Pembiayaan melalui *loan financing* dirasakan memberi keuntungan di bidang perpajakan dibandingkan dengan memperbesar modal sendiri dari pemegang saham. Alasannya adalah karena bunga yang dibayarkan kepada pemegang saham/induk perusahaan dapat dijadikan pengurang penghasilan bruto dalam perhitungan Penghasilan Kena Pajak (PKP)

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik dan tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IBIKKG.

2. Dilarang mengemukakan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IBIKKG.

perusahaan tersebut, sedangkan dividen tidak dapat dijadikan pengurang. Keuntungan lainnya adalah jika pemegang saham/induk perusahaan di luar negeri adalah penduduk Negara *treaty partner*, maka pembayaran bunga ke luar negeri akan dikenakan PPh pasal 26 dengan fasilitas *reduced rate* berdasarkan ketentuan *tax treaty* antar negara tersebut.

Penelitian sebelumnya yang dilakukan oleh Taylor dan Richardson (2013) menunjukkan terdapat hubungan positif dan signifikan antara *thin capitalization* terhadap *Multinationality*, *tax haven utilization*, *withholding taxes*, dan *tax uncertainty* pada perusahaan yang ada di Australia. Sedangkan penelitian yang dilakukan oleh Novia Suci Nuraini (2014) juga menunjukkan adanya pengaruh positif dan signifikan antara *Multinationality*, pemanfaatan *Tax Haven*, pemotongan pajak serta Kepemilikan Institusional dengan *thin capitalization* pada perusahaan di Indonesia yang terdaftar di Bursa Efek Indonesia periode 2010-2012. Kemudian penelitian yang dilakukan oleh Devi dan Dwi Martani (2016) menunjukkan hasil penelitian bahwa posisi perusahaan Indonesia dengan karakter *multinationality*, memanfaatkan *tax haven*, dan dikenakan tarif pajak efektif yang tinggi memiliki posisi *thin capitalization* yang lebih tinggi dibandingkan perusahaan lain; sedangkan perusahaan yang mengungkapkan ketidakpastian pajak serta memiliki level eksposur luar negeri yang tinggi memiliki posisi *thin capitalization* yang lebih rendah.

Berdasarkan uraian yang telah dipaparkan sebelumnya maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan tema *thin capitalization*. Dalam penelitian tentang *thin capitalization* ini, penulis akan menggunakan sampel perusahaan multinasional manufaktur sektor produksi barang konsumsi dikarenakan perusahaan sektor ini tetap mengalami kenaikan permintaan seiring waktu namun dalam laporan keuangan menunjukkan laba yang tidak stabil cenderung menurun.

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
 - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik dan tinjauan suatu masalah.
 - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar IBIKKG.
2. Dilarang mengemukakan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin IBIKKG.

E. Tujuan Penelitian

©

Berdasarkan identifikasi masalah di atas, tujuan dari penelitian ini adalah:

1. Untuk menganalisis pengaruh *Multinationality* terhadap *thin capitalization*.
2. Untuk menganalisis pengaruh Pemanfaatan *Tax haven* terhadap *thin capitalization*.
3. Untuk menganalisis pengaruh Pemotongan Pajak (*Withholding Taxes*) terhadap *thin capitalization*.

F. Kegunaan Penelitian

Berdasarkan tujuan di atas, maka kegunaan yang dapat diperoleh dari penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagi Peneliti

Menambah pengetahuan peneliti dan mengembangkan ilmu yang telah diperoleh, khususnya bidang perpajakan internasional.

2. Bagi Mahasiswa

Menambah referensi sebagai perbandingan yang akan datang dalam penelitian yang berkaitan dengan perpajakan mengenai perusahaan multinasional dan *thin capitalization*.

3. Bagi Perusahaan Multinasional

Dapat dijadikan referensi sebuah cara untuk tetap melakukan kewajibannya sebagai Wajib Pajak dan menghindari penggelapan pajak (*tax evasion*).